

**OBČINA ŠMARJE PRI JELŠAH
NADZORNI ODBOR**

Aškerčev trg 12
3240 Šmarje pri Jelšah
Telefon: 03/ 81 71 600
E-pošta: obcina@smarje.si



Številka: 0322-0005/2016-3
Datum : 12. 11. 2016

Na podlagi 38. člena statuta Občine Šmarje pri Jelšah (Uradni list RS, št. 35/2010, 59/2015), 13. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09) in 18. člena Poslovnika Nadzornega odbora Občine Šmarje pri Jelšah z dne 8.4.2015 je Nadzorni odbor Občine Šmarje pri Jelšah na seji dne, 16. 11. 2016 sprejel

**POROČILO O OPRAVLJENEM NADZORU ODDELKA ZA GOSPODARSTVO V
LETU 2016**

Poročilo je dokončni akt Nadzornega odbora Občine Šmarje pri Jelšah.

1. Nadzorni odbor Občine Šmarje pri Jelšah v sestavi:

1. Darinka Komerički, mag. manag., predsednica
2. Ana Novak, članica
3. Silva Vrečko, članica
4. Polona Kokot, članica,
5. mag. Silvo Škornik, član

2. Poročevalec: mag. Silvo Škornik

3. Izvedenec: Za potrebo izvedbe nadzora ni bilo potrebno imenovati dodatnega izvedenca

4. Ime nadzorovanega organa

Občina Šmarje pri Jelšah
Župan g. Stanko Šket
Aškerčev trg 12
3240 Šmarje pri Jelšah

UVOD

1.1 Osnovni podatki o nadzorovanem organu

Občina Šmarje pri Jelšah je bila ustanovljena ob teritorialnem preoblikovanju komun 3. 10. 1994. Nastala je iz takratne komune Šmarje pri Jelšah, v kateri je občini Šmarje pri Jelšah pripadlo 77 (tj. 41 %) naselij, 9.755 (tj. 30 %) prebivalcev in 107,7 km² (tj. 27 %) ozemlja.

Župan občine je svojo funkcijo opravljal poklicno do 31. julija 2015, od 1. avgusta 2015 dalje pa funkcijo opravlja nepoklicno. Poleg župana so še naslednji organi občine, in sicer: podžupan (nepoklicno), Občinski svet, ki šteje 19 članov ter Nazorni odbor s petimi člani.

Na dan 31.12.2015 je bilo v občinski upravi 24 zaposlenih.

1.2 Pravna podlaga za izvedbo nadzora

Nadzor Oddelka za gospodarstvo Občine Šmarje pri Jelšah 2016 je izveden na podlagi naslednje pravne podlage:

- Zakon o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF in 14/15 – ZUUJFO),
- Statut občine Šmarje pri Jelšah, (Uradni list RS, št. 35/10 in 59/15)),
- Poslovnik Nadzornega odbora Občine Šmarje pri Jelšah, sprejet 8.4.2015,
- Pravilnik o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine (Uradni list RS, št. 23/09),
- Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr. in 101/13).

UGOTOVITVENI DEL

Program dela Nadzornega odbora Občine Šmarje pri Jelšah za leto 2016, sprejet na 7. seji Nadzornega odbora dne 25.11.2015 pod 6. točko dnevnega reda, v okviru katerega je bilo določeno, da bo izveden redni nadzor delovanja Oddelka za gospodarstvo v letu 2016, kot poročevalec je bil določen mag. Silvo Škornik.

Opravljen je bil pregled izvrševanja proračuna Občine Šmarje pri Jelšah v Oddelku za gospodarstvo od 1.1.2016 do 30.6.2016. Poročilo o izvrševanju proračuna Občine Šmarje pri Jelšah je sprejel Občinski svet na svoji 13. redni seji dne 24.8.2016, za potrebe nadzora je informacije o njem zagotovila ga. Zinka Berk na podlagi zaprosila z dne 26.9.2016.

Sprejeti proračun Oddelka za gospodarstvo za leto 2016 znaša 698.026,00 EUR, kar je občutno več od realizacije za 2015, ki je bila v času sprejemanja proračuna 2016 ocenjena na 369.990,32 EUR in je ob sprejemu Zaključnega računa proračuna 2015 znašala 376.897,29 EUR.

Realizacija proračuna Oddelka za gospodarstvo v prvih šestih mesecih je znašala 324.923,44 EUR, kar predstavlja 45,5% realizacijo in je v skladu s pričakovano dinamiko izvajanja proračuna.

Pri pregledu poročila za PU 4002- Oddelek za gospodarstvo so bile identificirane določene postavke, kjer je realizacija očitno odstopala od pričakovane vrednosti okoli 50% in za katere v Poročilu o izvrševanju proračuna Občine Šmarje pri Jelšah, ki ga je sprejel Občinski svet, ni bilo dovolj obrazloženih pojasnil, da bi bilo mogoče ugotoviti razloge za nizko realizacijo.

Dne 4.10.2016 je bila ga. Zinka Berk, vodja Oddelka za gospodarstvo, zaprosena za dodatna pojasnila za postavke:

- 06039001 Administracija občinske uprave. Iz poročila o izvrševanju proračuna je bilo razvidno, da je bilo porabljenih že 93,8%, zato je bilo potrebno pojasniti, kaj je razlog in ali ni za pričakovati dodatne porabe v drugi polovici leta;
- 11029002/11005 Podpora razvoju dopolnilnih dejavnosti, ker je bila realizacija 0%;
- 1103 Splošne storitve v kmetijstvu, ker je bila realizacija 0%;
- 16069002 Nakup zemljišč, za to postavko v polletnem poročilo ni bilo pojasnil.

Odgovor s pojasnili za zgornje postavke je bil posredovan naslednji dan:

- 06039001 Administracija občinske uprave. Ni šlo za slabo načrtovanje. Šlo je za izplačilo plače za javno delo za december 2015. Javna dela v letu 2016 se ne plačujejo več s te postavke, zato so bila vsa predvidena sredstva za 2016 porabljena takoj na začetku leta.
- 11029002, postavka 11005 Podpora razvoju dopolnilnih dejavnosti: V prvi polovici leta so odobrili tri subvencije v skupnem znesku 8000 EUR, razliko v višini 2000 EUR so prerazporedili za podpore za prestrukturiranje. Same realizacija ob polletju še ni bilo iz razloga, da morajo prejemniki pred izplačilom subvencije zaključiti z investicijami. Do izplačila so upravičeni za investicije zaključene do konca oktobra 2016.
- 1103 Splošne storitve v kmetijstvu. Realizacija ob polletju je bila 0%. Sredstva s postavke 110090- Stroški drugih programov v kmetijstvu- so rezervirani za morebitne druge stroške v kmetijstvu. Sredstva s postavke 110091- Sofinanciranje izobraževanja za potrebe kmetijstva- bodo porabljena do konca leta, ker izvajata Kmetijska svetovalna služba in Kmetijski inštitut Maribor vsako leto izobraževanje konec jeseni.
- 16069002 Nakup zemljišč. Postavka je bila v prvi polovici realizirana 56%, kar je v skladu s pričakovano dinamiko izvajanja proračuna a je bila v poročilu premalo obrazložena. Iz posredovanih pojasnil in pregleda proračunske postavke 16029 z dne 5.10.2016 (15:19:38) je razvidno za katere stroške v zvezi z nakupi zemljišč so bila porabljena proračunska sredstva v prvi polovici leta. Pojasnjeno je bilo tudi, da so bile v vseh primerih podlaga za nakupe načrtovane investicije, za vsa pogajanja pa so si predhodno priskrbeli ceno zapriseženih cenilcev. V odzivu so izpostavili nakupe zemljišč:
 - o za ureditev križišča na cesti Belo-Pristava, od Pevec Avgusta;
 - o za dovoz pri načrtovani izgradnji bazena, od Zdolšek Edija;
 - o za prestavitev potoka v zvezi z investicijo oskrbovana stanovanja, od Strašek Edvarda.

Ostalo pa so bili manjši nakupi ali menjave zemljišč za potrebo ureditve cestišč in urejanje lastništva cest.

Na vprašanje ali so v Oddelku za gospodarstvo pristojni za izvajanje kakšne pogodbe o javno-zasebnem partnerstvu ali kakšne koncesijske pogodbe, je bil posredovan nikalni odgovor, zato se nadzor na tem področju ni opravljal.

Po pregledu prejete dokumentacije, je bil sestavljen Osnutek poročila o nadzoru št. 0322-0005/2016-2, ki je bil, skladno z določbami 11. člena Pravilnika o obveznih sestavinah poročila nadzornega odbora občine, posredovan nadzorovanemu organu (vročeno 27.10.2016). Osnutek poročila o nadzoru je povzemal ugotovitve pregleda Poročila o izvajanju proračuna za leto 2016 v obdobju 1.1.2016 do 30.6.2016 v Oddelku za gospodarstvo za PU 4002 na podlagi katerega so bile identificirane določene postavke, kjer je realizacija očitno odstopala od pričakovane vrednosti okoli 50% in ni bilo dovolj obrazloženih pojasnil, da bi bilo mogoče ugotoviti razloge za nizko realizacijo. V osnutku poročila so bila predstavljena tudi pojasnila, ki so bila posredovana iz Oddelka za gospodarstvo.

Nadzornemu organu je bilo v 15-dnevnem roku za vložitev odzivnega poročila, ki bi se iztekel 11. 11. 2016, sporočeno, da odzivnega poročila nadzorovana oseba ne bo vložila.

PRIPOROČILA IN PREDLOGI

Nadzorni odbor predlaga naslednje priporočilo:

Pripravljalci poročil o izvajanju proračuna morajo pri pripravi obrazložitve realizacije posebno pozornost nameniti postavkam, kjer realizacija občutno odstopa od pričakovane dinamike.

Člani nadzornega odbora:

1. Ana Novak, članica

2. Silva Vrečko, članica

3. Polona Kokot, članica,

4. mag. Silvo Škornik, član

Predsednica nadzornega odbora:

Darinka Komerički, mag. manag.

